

CIRCOLARE N. 013 DEL 19/09/2012

OGGETTO: CENSIMENTO DELL'INDUSTRIA E DEI SERVIZI 2011 - RILEVAZIONE SULLE ISTITUZIONI NON PROFIT (seconda parte)

Il questionario

Il questionario è composto dalle seguenti sezioni:

- 1) Dati anagrafici e stato di attività;
- 2) Struttura organizzativa;
- 3) Risorse umane;
- 4) Risorse economiche;
- 5) Attività;
- 6) Struttura Territoriale: Unità locali
- 7) Notizie relative al Compilatore.

Esaminiamo le principali problematiche che si possono incontrare nella compilazione e che non trovano una soddisfacente risposta nella "**GUIDA ALLA COMPILAZIONE DEL QUESTIONARIO**" o che comunque possono dare adito a differenti interpretazioni.

Il frontespizio

Preliminarmente **è bene controllare** la prima pagina del questionario che riporta:

- in alto a destra le informazioni anagrafiche dell'istituzione non profit (sede centrale) quali denominazione e indirizzo;
- in alto a sinistra il codice identificativo del questionario;
- in basso a sinistra le informazioni anagrafiche (denominazione e indirizzo) inerenti l'Ufficio Provinciale di Censimento (UPC) competente per territorio, a cui può essere riconsegnato il questionario cartaceo compilato;
- in basso a destra il codice fiscale identificativo dell'istituzione non profit e il codice utente necessario per l'accesso al web ai fini della compilazione *on line* del questionario.

Passiamo ora a considerare le singole sezioni, **AVVERTENDO CHE NON CI SOFFEREMEREMO, PER EVIDENTI MOTIVI, SUI CAMPI CHE NON PRESENTANO APPARENTI DIFFICOLTA'.**

La Sezione 1

1 - DATI ANAGRAFICI E STATO DI ATTIVITA'

Nessun problema per quanto attiene alla "**Denominazione**" che, come di consueto, andrà riportata per esteso (es. ASSOCIAZIONE SPORTIVA DILETTANTISTICA ACCADEMIA DEGLI SCACCHI"); nessuna spiegazione invece, si trova, nella Guida, in relazione al campo denominato "**Acronimo (sigla)**"; dovrebbe invero trattarsi delle sigle che identificano il tipo di Associazione, così ASD per Associazione Sportiva Dilettantistica, APS per Associazione di Promozione Sociale, ecc.; riteniamo, peraltro, che si possa anche omettere di compilare il campo.

Qualche perplessità desta il campo "**indirizzo**" allorché si parla, con termini inusuali, di "*sede unica*" o "*centrale*" dell'Istituzione, intendendosi come tale "*il luogo in cui hanno concreto svolgimento le attività amministrative e di direzione dell'istituzione non profit e dove operano i suoi organi istituzionali, amministrativi o di rappresentanza*"; pare evidente che per sede "*unica*" o "*centrale*" non possa non intendersi che la sede legale dell'Istituzione che dovrebbe corrispondere a quella indicata nel frontespizio del questionario.

Al punto 2 occorre indicare se al momento della compilazione del questionario l'Istituzione non profit è:

- **Attiva**

- **Inattiva**

- **Cessata dal**

Nessun dubbio sulla prima ipotesi (attiva), come pure per la seconda (inattiva), dovendosi intendere con la prima lo stato dell'istituzione non profit che svolge attività, anche a carattere stagionale, e impiega per lo svolgimento di tale attività risorse umane e/o economiche e, per il secondo caso, (inattiva), l'istituzione non profit che ha sospeso temporaneamente la propria attività produttiva a causa di eventi fortuiti (incendio, terremoto, ecc.), ristrutturazione dei locali, problemi economici contingenti, ecc.; diverso è il caso della cessazione delle attività, ipotesi per la quale viene richiesto di indicare la data.

Come noto, la cessazione delle attività deve risultare, verosimilmente, da un

verbale dell'assemblea dei Soci riuniti in sessione straordinaria; ora, è da chiedersi, se la data della cessazione sia quella in cui si è tenuta l'assemblea ovvero quella in cui si è chiusa la partita IVA o il codice fiscale, risultando irrilevanti, ai nostri fini, altre chiusure (registro CONI, istituti previdenziali, ecc.).

Considerato che i dati in possesso degli Uffici Provinciali di Censimento non possono che essere derivati da:

- Amministrazione Finanziaria (Agenzia delle Entrate, Ufficio del Registro, ecc.),
- Modello EAS,
- Liste fornite dagli Enti (Regione, Provincia, Comune, ecc.),
- Liste fornite dal CONI (limitatamente alle Associazioni e Società Sportive),

riteniamo che vada indicata, quale data di cessazione, quella corrispondente alla chiusura del codice fiscale e/o della partita IVA.

Infine, vale la pena ricordare, che l'istituzione non profit inattiva o cessata al momento della compilazione, che risultava attiva alla data di riferimento del Censimento (31 dicembre 2011) deve compilare il questionario in tutte le sue parti.

L'istituzione non profit inattiva o cessata al momento della compilazione che risultava inattiva o cessata anche alla data di riferimento del Censimento (31 dicembre 2011) deve compilare il questionario per le sole informazioni richieste (specificate nel questionario e nella guida alla compilazione).

2 - STRUTTURA ORGANIZZATIVA

La Sezione 2

La seconda sezione, se non si seguono le istruzioni contenute nella Guida e presenti sul sito dell'ISTAT (e poi vedremo i motivi) non dovrebbe comportare alcuna difficoltà, salvo il primo caso del **punto 4. (Associazione riconosciuta)**; invero, non pochi operatori del settore ritengono, sbagliando, che il riconoscimento derivi dal fatto che l'Associazione è iscritta, per il tramite del proprio Ente di Promozione Sportiva e/o Federazione Sportiva, ovvero Disciplina Sportiva Associata, al Registro CONI delle Associazioni e Società Sportive Dilettantistiche.

La nota 1 del questionario, correttamente avverte che *"un'associazione riconosciuta è tale se iscritta al Registro delle Persone Giuridiche come soggetto giuridico distinto dagli associati (ai sensi del D.P.R. 361/2000). Si precisa che*

non costituisce riconoscimento l'iscrizione o registrazione in albi o altri registri (CONI, ndr.) tenuti da Regioni e Province Autonome, Province, (Comuni, ndr.), Ministeri o altre Amministrazioni pubbliche".

Conseguentemente riteniamo che la quasi totalità delle Istituzioni chiamate a compilare il questionario barreranno la casella 2 (Associazione non riconosciuta).

Un qualche imbarazzo suscita la previsione "Altro" contenuta nel sito dell'ISTAT che riportiamo testualmente e non commentiamo: *"Le forme giuridiche previste in "Altro" sono: Società sportiva dilettantistica; Altro ente di diritto privato senza scopo di lucro; Ente pubblico; Impresa individuale; Lavoratore autonomo/Libero professionista; Società a responsabilità limitata; Società in accomandita semplice; Società per azioni; Altra società di capitali; Società semplice; Società in nome collettivo; Altra società di persone; Società cooperativa (diversa da cooperativa sociale); Consorzio di diritto privato; Impresa costituita all'estero; Condominio".*

Il lungo elenco che, come si vede, contempla anche forme giuridiche estranee al mondo del non profit, prevede le "Società Sportive Dilettantistiche", (ma non le "Cooperative sportive dilettantistiche" !, ndr.) alle quali, peraltro, ad oggi, non sono pervenute i questionari, come ricordato nella prima parte pubblicata ieri e la cui inclusione fra i destinatari del censimento resta dubbia.

Alcun dubbio creano i punti 5. 5.1 6. e 7 per i quali le risposte, per la totalità delle Istituzioni dovrebbero essere SI - NO - SI - SI.

Diversamente il punto 7.1, se si esclude l'ipotesi delle Società e delle Cooperative Sportive Dilettantistiche a responsabilità limitata, (e i nostri dubbi al riguardo aumentano !) scorre liscio sino al punto 7.4 dove si chiede se "i servizi offerti dall'Istituzione non profit siano destinati

1 - Solo ai soci/associati

2 - Sia ai soci/associati sia ad altri

3) Solo ad altri

Né la Guida alla compilazione né le istruzioni contenute nel sito dell'ISTAT rispondono alla domanda che, ancora una volta, coinvolge pure le Società Sportive costituite sotto forma di Società di Capitali: chi sono gli "Altri" ? La domanda non è peregrina, perché negli intenti del questionario gli "altri"

parrebbero essere i **NON ASSOCIATI** ovvero coloro nei riguardi dei quali non opererebbe la cosiddetta "decommercializzazione" dei proventi ex art. 148 del T.U.I.R.; con queste premesse come considerare i "Tesserati" ? Riteniamo che questo punto necessiti di un chiarimento da parte degli Organi preposti al censimento. Una possibile risposta potrebbe essere quella corrispondente al punto 2) Sia ai soci/associati sia ad altri.

Nessuna preoccupazione desta la compilazione dei punti 8. e 9. se si esclude il *lapsus* al punto 8.1 Assemblea dei soci/associati (se esistente) ???.

Per quanto concerne il punto 10 pare si alluda alla circostanza che un'Associazione (specie sportiva) possa essere "aggregata" (inteso come affiliata ?) ad un Ente nazionale (non a caso si citano federazioni, confederazioni, leghe, unioni), agendo *"anche a vari livelli di articolazione gerarchica, con differenti codici fiscali, e con gli stessi obiettivi e/o finalità"*. Pare pacifico, pertanto, che le Associazioni affiliate ad una Federazione Sportiva Nazionale, ovvero Ente di Promozione Sportiva, ovvero ancora Disciplina Sportiva Associata, debbano rispondere affermativamente al punto 10.1.

Alcun problema interpretativo comportano i punti 11 e 12

- FINE SECONDA PARTE -